

**รายงานการกำกับติดตามการดำเนินงานประจำปีของจังหวัดเชียงใหม่
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (รอบ 6 เดือน)**

**ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 และสรุปปัญหา อุปสรรค
ในการดำเนินงานและแนวทางแก้ไข**

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จังหวัดเชียงใหม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัดเชียงใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพื่อดำเนินโครงการจำนวน 14 โครงการ 47 กิจกรรม งบประมาณ 331,617,200.00 บาท โดยงบประมาณส่วนใหญ่มุ่งเน้นประเด็นการพัฒนาด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวเพิ่มมูลค่าเชื่อมโยงธรรมชาติ วัฒนธรรม สุขภาพและเศรษฐกิจท้องถิ่น งบประมาณ 220,028,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 66.35 รองลงมาคือ การจัดการปัญหาฝุ่นควัน (PM 2.5) พัฒนาศูนย์บริการธรรมชาติและรักษาสีเขียวเมืองอย่างยั่งยืน งบประมาณ 68,632,200.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 20.70 การจัดการสาธารณสุข การสร้างความมั่นคง และยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง งบประมาณ 26,540,600.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 8.00 การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Economy) โดยใช้ความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาและอัตลักษณ์ล้านนา งบประมาณ 3,653,900.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 1.10 การขับเคลื่อนเกษตรปลอดภัย เกษตรแปรรูปมูลค่าสูงตลอดห่วงโซ่มูลค่า และพัฒนานวัตกรรมอาหารแห่งอนาคต ภายใต้ BCG Model งบประมาณ 1,535,400.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.46 การผลักดันเชียงใหม่สู่การเป็นเมืองอัจฉริยะ เมืองแห่งไมซ์ เมืองแห่งสตาร์ทอัพ และเมืองนวัตกรรมการแพทย์และสุขภาพ (SMS & Medicopolis : Smart City, MICE City, Startup City, Medicopolis) ให้สามารถรองรับการเป็นศูนย์กลางทางการค้า การลงทุนของภาคเหนือ งบประมาณ 1,227,100.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.37 และค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ งบประมาณ 10,000,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 3.02

ที่	ประเด็นการพัฒนา	จำนวน		งบประมาณ (บาท)	ร้อยละ
		โครงการ	กิจกรรม		
1	การส่งเสริมการท่องเที่ยวเพิ่มมูลค่าเชื่อมโยงธรรมชาติและวัฒนธรรม สุขภาพและเศรษฐกิจท้องถิ่น	2	16	220,028,000.00	66.35
2	การขับเคลื่อนเกษตรปลอดภัย เกษตรแปรรูปมูลค่าสูงตลอดห่วงโซ่มูลค่าและพัฒนานวัตกรรมอาหารแห่งอนาคต ภายใต้ BCG Model	2	4	1,535,400.00	0.46
3	การผลักดันเชียงใหม่สู่การเป็นเมืองอัจฉริยะ เมืองแห่งไมซ์เมืองแห่งสตาร์ทอัพ และเมืองนวัตกรรมการแพทย์และสุขภาพ (SMS & Medicopolis : Smart City, MICE City, Startup City, Medicopolis) ให้สามารถรองรับการเป็นศูนย์กลางทางการค้า การลงทุนของภาคเหนือ	1	1	1,227,100.00	0.37
4	การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Economy) โดยใช้ความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาและอัตลักษณ์ล้านนา	1	1	3,653,900.00	1.10
5	การจัดการปัญหาฝุ่นควัน (PM 2.5) พัฒนาศูนย์บริการธรรมชาติและรักษาสีเขียวเมืองอย่างยั่งยืน	4	13	68,632,200.00	20.70
6	การจัดการสาธารณสุข การสร้างความมั่นคงและยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	4	12	26,540,600.00	8.00
7	ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ			10,000,000.00	3.02
	รวม	14	47	331,617,200.00	100.00

ผลการดำเนินโครงการ

จังหวัดเชียงใหม่มีผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดเชียงใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (การเบิกจ่าย + การก่องหนี่ผูกพัน (PO)) ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2564 จำนวน 76,149,238.39 บาท คิดเป็นร้อยละ 22.97 จำแนกเป็น การเบิกจ่ายงบประมาณจำนวน 6,293,648.39 บาท คิดเป็นร้อยละ 1.90 และการก่องหนี่ผูกพัน (PO) จำนวน 69,855,590.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 21.07 บาท ทั้งนี้ โครงการส่วนใหญ่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน จำนวน 255,467,961.61 บาท คิดเป็นร้อยละ 77.03

ที่	ประเด็นการพัฒนา	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ก่องหนี่ผูกพัน (PO) แล้ว (บาท)	เบิกจ่ายแล้ว (บาท)	อยู่ระหว่างการดำเนินการ (บาท)
1	การส่งเสริมการท่องเที่ยวเพิ่มมูลค่าเชื่อมโยงธรรมชาติ วัฒนธรรม สุขภาพและเศรษฐกิจท้องถิ่น	220,028,000.00	51,501,290.00	175,000.00	168,351,710.00
2	การขับเคลื่อนเกษตรปลอดภัย เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ตลอดห่วงโซ่คุณค่าและพัฒนานวัตกรรมการอาหารแห่งอนาคต ภายใต้ BCG Model	1,535,400.00		724,100.00	811,300.00
3	การผลักดันเชียงใหม่สู่การเป็นเมืองอัจฉริยะ เมืองแห่งไมซ์ เมืองแห่งสตาร์ทอัพ และเมืองนวัตกรรมทางการแพทย์และสุขภาพ (SMS & Medicopolis : Smart City, MICE City, Startup City, Medicopolis) ให้สามารถรองรับการเป็นศูนย์กลางทางการค้า การลงทุน ของภาคเหนือ	1,227,100.00		587,800.00	639,300.00
4	การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Economy) โดยใช้ความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาและอัตลักษณ์ล้านนา	3,653,900.00	3,643,000.00		10,900.00
5	การจัดการปัญหาฝุ่นควัน (PM 2.5) พัฒนาศูนย์บริการธรรมชาติและรักษาสสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	68,632,200.00	14,711,300.00	764,996.25	53,155,903.75
6	การจัดการสาธารณสุข การสร้างความมั่นคงและยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	26,540,600.00		686,583.00	25,854,017.00
7	ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ	10,000,000.00		3,355,169.14	6,644,830.86
	รวม	331,617,200.00	69,855,590.00	6,293,648.39	255,467,961.61

(ข้อมูล ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2564)

ปัญหา/อุปสรรค

1) ปัญหาการขออนุญาตใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการตามโครงการ เช่น การขอใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ นิคมสร้างตนเอง เขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม (สปก.) ซึ่งพื้นที่ดำเนินโครงการบางพื้นที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาจังหวัดโดยรวม และประชาชนได้รับความเดือดร้อน แต่การดำเนินการติดเงื่อนไขการขออนุญาตตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต้องใช้ระยะเวลานาน ส่งผลให้โครงการประเภทดังกล่าวไม่สามารถบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดได้

2) บางส่วนราชการกำหนดเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาต/อนุมัติแบบบูรณาการไว้ว่า จะต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณก่อน จึงจะพิจารณาอนุญาต/อนุมัติแบบบูรณาการให้หน่วยดำเนินการ ซึ่งขั้นตอนการขออนุญาต/อนุมัติดังกล่าวใช้ระยะเวลาพอสมควร จึงส่งผลให้โครงการบางโครงการไม่สามารถดำเนินการก่อนนี้ได้ทันภายในไตรมาสที่ 1

3) การขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน ได้มีข้อกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 29 มกราคม 2556 กำหนดให้หน่วยงานต้องชำระค่าปลูกป่าทดแทน อัตราไร่ละ 10,960 บาท ซึ่งส่งผลให้โครงการที่ดำเนินการในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และได้รับหนังสืออนุญาตแล้ว เกิดค่าใช้จ่ายผูกพันดังกล่าว โดยระเบียบหลักเกณฑ์ของการใช้จ่ายงบประมาณจังหวัด ยังไม่ได้กำหนดแนวทางการชำระค่าปลูกป่าทดแทน

4) หน่วยงานมีการแบ่งงวดงานในสัญญาจ้าง แต่ผู้รับจ้างไม่ประสงค์จะขอแบ่งเบิกจ่ายตามงวดงาน โดยขอเบิกจ่ายรวมงวด จึงทำให้ผลการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมของจังหวัดต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้

แนวทางแก้ไขปัญหา

1) ควรประสานงานกับหน่วยงานส่วนกลาง (กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ฯลฯ) เพื่อกำหนดแนวทางร่วมกันในการดำเนินการโครงการที่ไม่ส่งผลกระทบต่อการทำลายทรัพยากรป่าไม้ แต่เป็นการปรับปรุงเพื่อลดปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

2) ควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้งบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ชำระค่าปลูกป่าทดแทน
