

รายงานการกำกับติดตามการดำเนินงานประจำปีของจังหวัดเชียงใหม่

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 (รอบ 6 เดือน)

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 และสรุปปัญหา อุปสรรค ในการดำเนินงานและแนวทางแก้ไข

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จังหวัดเชียงใหม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดเชียงใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เพื่อดำเนินโครงการ จำนวน 10 โครงการ 40 รายการ/กิจกรรม งบประมาณ 302,517,100.00 บาท โดยงบประมาณส่วนใหญ่มุ่งเน้นประเด็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวเพิ่มมูลค่าเชื่อมโยงธรรมชาติ วัฒนธรรม สุขภาพและเศรษฐกิจท้องถิ่น งบประมาณ 165,443,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 54.69 รองลงมาคือ การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Economy) โดยใช้ความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญา และอัตลักษณ์ล้านนา งบประมาณ 69,512,400 บาท คิดเป็นร้อยละ 22.98 การจัดการปัญหาฝุ่นควัน (PM2.5) พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน งบประมาณ 46,485,800 บาท คิดเป็นร้อยละ 15.37 การจัดการสาธารณสุข การสร้างความมั่นคง และยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง งบประมาณ 5,556,600 บาท คิดเป็นร้อยละ 1.84 การผลักดันเชียงใหม่สู่การเป็นเมืองอัจฉริยะ เมืองแห่งไมซ์ เมืองแห่งสตาร์ทอัพ และเมืองนวัตกรรมการแพทย์และสุขภาพ (SMS & Medicopolis : Smart City, MICE City, Startup City, Medicopolis) ให้สามารถรองรับการเป็นศูนย์กลางทางการค้า การลงทุน ของภาคเหนือ งบประมาณ 4,149,400 บาท คิดเป็นร้อยละ 1.37 การขับเคลื่อนเกษตรปลอดภัย เกษตรแปรรูปมูลค่าสูงตลอดห่วงโซ่มูลค่า และพัฒนานวัตกรรมการอาหารแห่งอนาคต ภายใต้ BCG Model งบประมาณ 1,369,900 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.45 และค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ งบประมาณ 10,000,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 3.31

ที่	ประเด็นการพัฒนา	จำนวน		งบประมาณ (บาท)	ร้อยละ
		โครงการ	กิจกรรม		
1	การส่งเสริมการท่องเที่ยวเพิ่มมูลค่าเชื่อมโยงธรรมชาติ วัฒนธรรม สุขภาพ และเศรษฐกิจท้องถิ่น	2	16	165,443,000	54.69
2	การขับเคลื่อนเกษตรปลอดภัย เกษตรแปรรูปมูลค่าสูงตลอดห่วงโซ่มูลค่า และพัฒนานวัตกรรมการอาหารแห่งอนาคต ภายใต้ BCG Model	2	4	1,369,900	0.45
3	การผลักดันเชียงใหม่สู่การเป็นเมืองอัจฉริยะ เมืองแห่งไมซ์ เมืองแห่งสตาร์ทอัพ และเมืองนวัตกรรมการแพทย์และสุขภาพ (SMS & Medicopolis : Smart City, MICE City, Startup City, Medicopolis) ให้สามารถรองรับการเป็นศูนย์กลางทางการค้า การลงทุน ของภาคเหนือ	1	1	4,149,400	1.37
4	การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Economy) โดยใช้ความคิดสร้างสรรค์ภูมิปัญญา และอัตลักษณ์ล้านนา	1	1	69,512,400	22.98
5	การจัดการปัญหาฝุ่นควัน (PM2.5) พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน	4	13	46,485,800	15.37
6	การจัดการสาธารณสุข การสร้างความมั่นคง และยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	4	12	5,556,600	1.84
7	ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ			10,000,000	3.31
รวม		14	47	302,517,100	100.00

ผลการดำเนินโครงการ

จังหวัดเชียงใหม่มีผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดเชียงใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 (การเบิกจ่าย + การก่องหน้ผูกพัน (PO)) ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2565 จำนวน 228,205,106 บาท คิดเป็นร้อยละ 75.44 จำแนกเป็น การเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน 49,507,635 บาท คิดเป็นร้อยละ 16.37 และการก่องหน้ผูกพัน (PO) จำนวน 178,697,471 บาท คิดเป็นร้อยละ 59.07 บาท คงเหลืองบประมาณที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน 55,035,994 บาท คิดเป็นร้อยละ 18.19 และมีการขอยกเลิกโครงการ จำนวน 19,276,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 6.37

ที่	ประเด็นการพัฒนา	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	ก่องหน้ผูกพัน (PO) แล้ว (บาท)	เบิกจ่ายแล้ว (บาท)	อยู่ระหว่างการดำเนินการ (บาท)	ขอยกเลิก (บาท)
1	การส่งเสริมการท่องเที่ยวเพิ่มมูลค่าเชื่อมโยงธรรมชาติ วัฒนธรรม สุขภาพและเศรษฐกิจท้องถิ่น	165,443,000	97,897,730	40,908,121	26,637,149	
2	การขับเคลื่อนเกษตรปลอดภัย เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ตลอดห่วงโซ่คุณค่า และพัฒนานวัตกรรมการอาหารแห่งอนาคต ภายใต้ BCG Model	1,369,900	-	-	1,369,900	
3	การผลักดันเชียงใหม่สู่การเป็นเมืองอัจฉริยะ เมืองแห่งไมซ์ เมืองแห่งสตาร์ทอัพ และเมืองนวัตกรรมการแพทย์ และสุขภาพ (SMS & Medicopolis : Smart City, MICE City, Startup City, Medicopolis) ให้สามารถรองรับการเป็นศูนย์กลางทางการค้า การลงทุน ของภาคเหนือ	4,149,400	-	-	4,149,400	
4	การพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Economy) โดยใช้ความคิดสร้างสรรค์ภูมิปัญญา และอัตลักษณ์ล้านนา	69,512,400	40,502,019	1,494,500	12,798,281	14,717,600
5	การจัดการปัญหาฝุ่นควัน (PM2.5) พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน	46,485,800	40,297,722	3,780,025	2,408,053	
6	การจัดการสาธารณสุข การสร้างความมั่นคง และยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	5,556,600	-	180,740	5,375,860	
7	ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ	10,000,000		3,144,250	2,297,350	4,558,400
	รวม	302,517,100	178,697,471	49,507,635	55,035,994	19,276,000

(ข้อมูล ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2565)

ปัญหา/อุปสรรค และแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค	แนวทางการแก้ไข
<p>1. การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด จะต้องดำเนินการจัดทำแผนล่วงหน้า 2 ปี จึงทำให้เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณบางโครงการ/กิจกรรมไม่สามารถดำเนินการได้</p>	<p>ให้หน่วยงานตรวจสอบความพร้อมของโครงการก่อนเสนอโครงการ ทั้งในเรื่องของแบบรูปรายการ ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินการ รวมถึงการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของโครงการกับแหล่งงบประมาณอื่นๆ</p>
<p>2. การจัดสรรงบประมาณประเภทงบดำเนินงานที่มีการกำหนดสัดส่วนงบประมาณในการจัดสรรไตรมาส 1-2 จำนวน 50% และไตรมาส 3-4 จำนวน 50% ทำให้การดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่มีห้วงระยะเวลาดำเนินการตามฤดูกาล ออบรมสัมมนาที่มีการดำเนินกิจกรรมอื่นต่อเนื่อง หรือบางโครงการมีการดำเนินโครงการตลอดระยะเวลา 12 เดือน ไม่สามารถดำเนินการได้ ต้องชะลอการดำเนินงานออกไป ส่งผลให้การเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดแต่ละไตรมาสล่าช้า</p>	<p>จังหวัดเชียงใหม่ได้มีการจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณและแผนการดำเนินงานของโครงการให้สอดคล้องกับห้วงระยะเวลาดำเนินการ โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณโครงการที่มีห้วงระยะเวลาดำเนินการก่อน เช่น การแก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่า หรือการจัดงานมหกรรมไม้ดอกไม้ประดับ เป็นต้น เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันกับห้วงฤดูกาล</p>
<p>3. การจัดสรรงบประมาณที่มีสัดส่วนงบดำเนินงานกับงบลงทุน 70 : 30 ซึ่งไม่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่</p>	<p>ควรมีการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ คำนึงถึงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเป็นสำคัญ โดยไม่กำหนดสัดส่วนงบลงทุน</p>
<p>4. ในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดในทางปฏิบัติ ยังขาดความเชื่อมโยงโครงการ/กิจกรรม ในการประสานแผนในระดับพื้นที่ ตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด โดยเฉพาะการเสนอโครงการจากระดับอำเภอที่มีทำการปกครองอำเภอเป็นหน่วยดำเนินการ ยังไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีที่ไม่ให้หน่วยงานที่ไม่มีภารกิจหลักเป็นหน่วยดำเนินการ รวมถึงโครงการต้องไม่เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ในทางปฏิบัติที่ทำการปกครองอำเภอถือเป็นหน่วยงานปฏิบัติที่สำคัญในระดับพื้นที่ของจังหวัด</p>	<p>ให้ที่ทำการปกครองอำเภอเสนอโครงการที่เป็นความต้องการของพื้นที่ ไปยังหน่วยงานที่มีภารกิจหน้าที่ดำเนินการตามโครงการ/กิจกรรม แล้วเสนอบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด</p>

ปัญหาอุปสรรค	แนวทางการแก้ไข
<p>5. งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่สามารถนำมาใช้สำหรับดำเนินโครงการที่สอดคล้องสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของ ก.บ.ภ. (โครงการใหม่)</p>	<p>เห็นควรเสนอให้ ก.บ.ภ. ยกเว้นการปฏิบัติฯ ในการเสนอโครงการใหม่ที่สอดคล้องสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นกรณี หรือยกเว้นเป็นปีๆ ไปตามสถานการณ์ และให้อำนาจ ก.บ.จ. ให้สามารถนำงบประมาณเหลือจ่ายมาใช้ในการแก้ไขปัญหาสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้ โดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด</p>
<p>6. การอนุญาตให้ใช้พื้นที่ในการดำเนินโครงการพัฒนาจังหวัดของหน่วยงานในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งได้กำหนดให้หน่วยงานจะต้องเสนอขออนุมัติให้ดำเนินการและขออนุมัติแบบบูรณาการ ภายหลังจากได้รับแจ้งการจัดสรรงบประมาณจากจังหวัดแล้ว ส่งผลให้โครงการที่มีการดำเนินการในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ภายในไตรมาส 1 – 2 ของปีงบประมาณ</p>	<p>ควรให้หน่วยดำเนินการในพื้นที่ ขออนุญาตดำเนินโครงการ และขออนุมัติแบบบูรณาการก่อนจัดทำแผนงานโครงการที่จะบรรจุในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด</p>
