

ร่าง

แผนป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560 - 2564)

ของจังหวัดเชียงใหม่

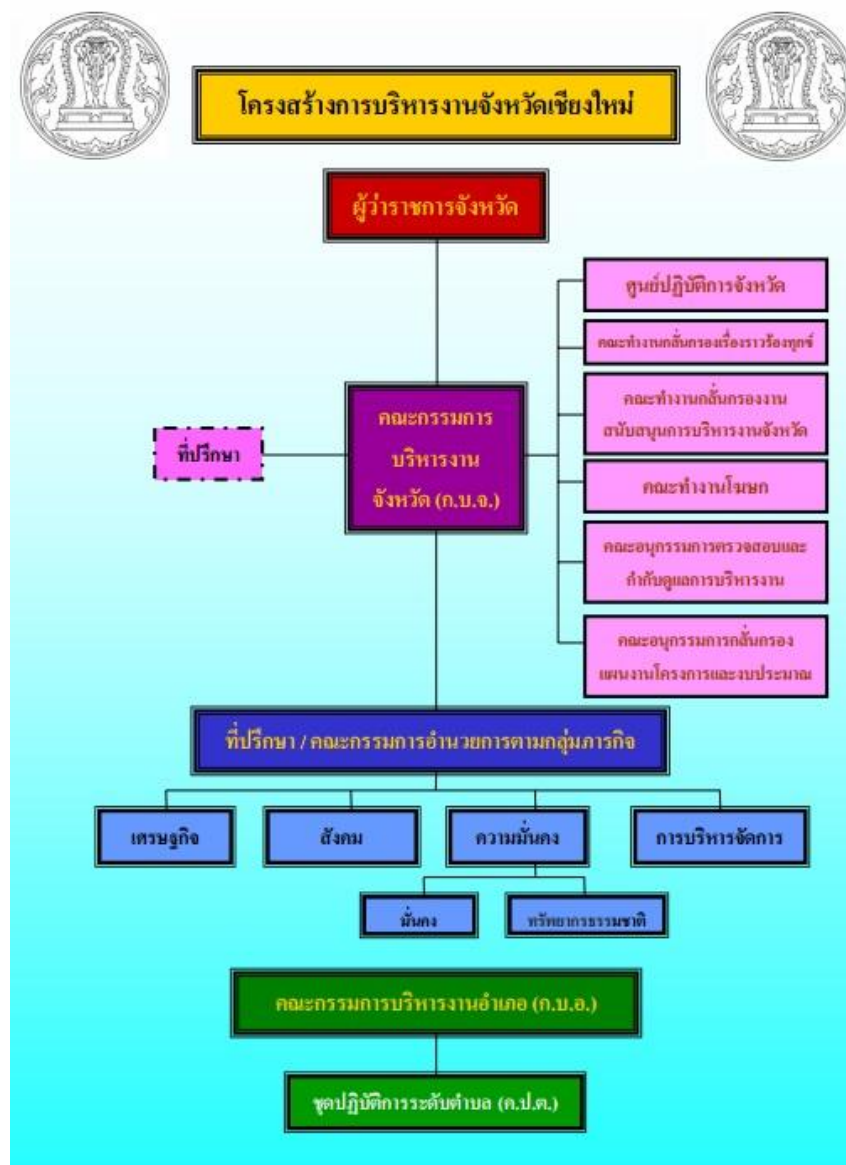


ส่วนที่ 1

ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดเชียงใหม่

1.1 โครงสร้างภารกิจและการแบ่งงานภายในของจังหวัดเชียงใหม่

โครงสร้างการบริหารงานของจังหวัดเชียงใหม่



ผังการมอบอำนาจจังหวัดเชียงใหม่

ผังการมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ (นายปวิณ ชำนิประศาสน์)

๑. รองผู้ว่าราชการจังหวัด ด้านความมั่นคง (นายพณพิพจน์ ศิริมาตย์)	๒. รองผู้ว่าราชการจังหวัด ด้านเศรษฐกิจและการบริหารจัดการ (นายฤทธิชัย ธนาวณิช)	๓. รองผู้ว่าราชการจังหวัด ด้านสังคม (นายประจวบ กันธิยะ)
๑.๑ สังกัดส่วนภูมิภาค (๙ หน่วยงาน) ๑) ที่ทำการปกครอง จว.ชม. ๖) สนง.คุมประพฤติ จว.ชม. ๒) สนง.โยธาธิการและผังเมือง จว.ชม. ๗) สนง.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จว.ชม. ๓) สนง.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จว.ชม. ๘) สนง.พลังงาน จว.ชม. ๔) เรือนจำอำเภอฝาง ๙) สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ๕) สนง.บังคับคดี จว.ชม. เฉพาะ งาน อบท. ทัวไป และงาน อบจ./เทศบาล	๒.๑ สังกัดส่วนภูมิภาค (๑๔ หน่วยงาน) ๑) สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ ๗) สนง.สหกรณ์ จว.ชม. ยกเว้น งานโครงการ ๘) สนง.ปศุสัตว์ จว.ชม. พระราชดำริ และ ๙) สนง.การปฏิรูปที่ดิน จว.ชม. ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ๑๐) สนง.พาณิชย์ จว.ชม. ๒) สนง.พัฒนาชุมชน จว.ชม. ๑๑) สนง.อุตสาหกรรม จว.ชม. ๓) สนง.คลัง จว.ชม. ๑๒) สนง.ขนส่ง จว.ชม. ๔) สนง.เกษตรและสหกรณ์ จว.ช. ๑๓) สนง.สถิติ จว.ชม. ๕) สนง.เกษตร จว.ชม. ๑๔) สนง.ที่ดิน จว.ชม. ๖) สนง.ประมง จว.ชม.	๓.๑ สังกัดส่วนภูมิภาค (๑๒ หน่วยงาน) ๑) สนง.วัฒนธรรม จว.ชม. ๔) สนง.สาธารณสุข จว.ชม. ๒) สนง.พระพุทธศาสนา จว.ชม. ๑๐) สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จว.ช. ๓) สนง.พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จว.ชม. ๑๑) สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ เฉพาะ งานโครงการ ๔) สนง.ประชาสัมพันธ์ จว.ชม. พระราชดำริ และ ๕) สนง.แรงงาน จว.ชม. ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ๖) สนง.จัดหางาน จว.ชม. ๑๒) สนง.การท่องเที่ยวและกีฬา ๗) สนง.ประกันสังคม จว.ชม. จว.ชม. ๘) สนง.สวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน จว.ชม.
๑.๒ สังกัดส่วนกลาง (๘ กระทรวง) ๑) มหาดไทย ยกเว้น สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ๕) กลาโหม ๖) การต่างประเทศ ๗) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๒) ยุติธรรม ๘) พลังงาน ๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๔) สนง.อัยการสูงสุด	๒.๒ สังกัดส่วนกลาง (๙ กระทรวง) ๑) การคลัง ๖) อุตสาหกรรม ๒) พาณิชย์ ๗) คมนาคม ๓) วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๘) มหาดไทย เฉพาะ สำนัก- ๔) สำนักนายกรัฐมนตรี เฉพาะ บริหารยุทธศาสตร์ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและ ๙) ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สังคมภาคเหนือ (สศช.) ๕) เกษตรและสหกรณ์	๓.๒ สังกัดส่วนกลาง (๙ กระทรวง) ๑) ศึกษาธิการ ๖) สาธารณสุข ๒) วัฒนธรรม ๗) การท่องเที่ยวและกีฬา ๓) แรงงาน ๔) การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๕) สำนักนายกรัฐมนตรี ยกเว้น สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (สศช.)
๑.๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๒.๓ หน่วยงานพิเศษ องค์การอิสระ และองค์กรเอกชน	๓.๓ สำนักงานกิจการยุติธรรมและสำนักงานศาลา
๑.๔ พื้นที่อำเภอสายกลาง (๔ อำเภอ) ๑) อ.เมืองเชียงใหม่ ๖) อ.ดอยสะเก็ด ๒) อ.หางดง ๗) อ.สันทราย ๓) อ.สารภี ๘) อ.สะเมิง ๔) อ.สันกำแพง ๙) อ.สันป่าตอง ๕) อ.แม่อน	๒.๔ พื้นที่อำเภอสายใต้ (๔ อำเภอ) ๑) อ.แม่วาง ๕) อ.ดอยเต่า ๒) อ.ดอยหล่อ ๖) อ.อมก๋อย ๓) อ.จอมทอง ๗) อ.แม่แจ่ม ๔) อ.ฮอด ๘) อ.กัลยาณิวัฒนา	๓.๔ พื้นที่อำเภอสายเหนือ (๔ อำเภอ) ๑) อ.แมริม ๕) อ.เวียงแหง ๒) อ.แม่แตง ๖) อ.ไชยปราการ ๓) อ.เชียงดาว ๗) อ.ฝาง ๔) อ.พร้าว ๘) อ.แม่สาย

ส่วนที่ 2

การวิเคราะห์สถานการณ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ของจังหวัดเชียงใหม่

2.2 การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและศักยภาพด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตจังหวัดเชียงใหม่

2.2.1 วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน

จุดแข็ง (Strengths)		จุดอ่อน (Weaknesses)	
S1	สถาบันการศึกษาให้การสนับสนุนการปลูกจิตสำนึกกับเยาวชนทุกระดับชั้น ในรูปแบบกิจกรรมต่างๆ	W1	ระบบอุปถัมภ์ ยังอยู่ในวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่
S2	ผู้บริหารของจังหวัดทุกระดับให้ความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	W2	ขาดการบูรณาการ การประสานงาน ทำให้มีการทำงานซ้ำซ้อนเกิดความล่าช้า
S3	ทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ เอกชน ภาคประชาสังคม ให้ความร่วมมือ	W3	ข้าราชการโยกย้ายบ่อย (รวมถึงผู้บริหาร) ทำให้การทำงานขาดความต่อเนื่องทั้งในระดับนโยบาย และการปฏิบัติงาน
S4	มีการทำ MOU ภายในจังหวัด ทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการต่างๆ ในการร่วมกันป้องกันและปราบปรามการทุจริต	W4	ภาคประชาสังคมขาดความรู้ ความเข้าใจ ในการทำหน้าที่ป้องกัน และการเฝ้าระวัง
S5	มีสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดเชียงใหม่ (หน่วยงานรับผิดชอบหลัก) ในการให้ความรู้ด้านการป้องกันการทุจริต	W5	ข้าราชการของหน่วยงานภาครัฐ ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ กฎหมายที่ออกมาใหม่
S6	มีช่องทางในการแจ้งเบาะแส	W6	ระบบราชการ/ระบบการทำงาน และวัฒนธรรมองค์กรทำให้มีส่วนเอื้อในการทุจริต
S7	ความเข้มแข็งของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดในการรับเรื่อง และแก้ไขปัญหาเรื่องราวร้องเรียนร้องทุกข์	W7	เงินเดือน ค่าตอบแทน ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพของข้าราชการที่อยู่ท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลง
S8	เครือข่ายศาสนาในจังหวัดเข้มแข็ง	W8	เจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วนขาดจิตสำนึกในสาธารณะสมบัติของชาติ
S9	ระบบจัดซื้อ-จัดจ้าง ของหน่วยงานภาครัฐ มีแนวทางที่มีมาตรฐาน	W9	ขาดฐานข้อมูลด้านการทุจริตประพจน์มิชอบ ทำให้การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อนำไปสู่การป้องกันและการแก้ไขปัญหาขาดประสิทธิภาพ
S10	คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด มีหลักในการตรวจสอบเงินงบประมาณที่มีมาตรฐาน และเป็นไปตามระเบียบ	W10	ความอ่อนแอในการบังคับใช้กฎหมาย จึงทำให้ ละเลย ละเว้น ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ
S11	มีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ และองค์กรสตง.มีความเข้มแข็ง	W11	การตรวจสอบการทุจริตของหน่วยงาน ไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน
S12	อาสาสมัครจากหลายหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนเป็นตัวกลางการให้ข้อมูลข่าวสาร และช่วยตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ	W12	กระบวนการทำงาน ตลอดจนการพิจารณาคดีที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตล่าช้า
S13	ภาคการเมืองให้ความร่วมมือ	W13	ข้าราชการขาดจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่เป็นข้าราชการที่ดี

2.2.2 วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก

โอกาส (Opportunities)		อุปสรรค (Threats)	
O1	นโยบาย คสช. และนโยบายรัฐบาล ให้ความสำคัญและให้การสนับสนุนจังหวัดในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	T1	งบประมาณในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตไม่เพียงพอ
O2	มียุทธศาสตร์ชาติเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงาน ทำให้เกิดความชัดเจน ในการดำเนินงาน	T2	ค่านิยมในทางที่ผิดยังมีอยู่ เช่น สังคมไทยยอมรับคนที่มีฐานะ มากกว่าคุณธรรม จริยธรรม
O3	หน่วยงานส่วนกลางให้ความร่วมมือ เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	T3	ยังมีการทุจริตในเชิงนโยบาย ประชาชนยอมรับได้กับการทุจริต หากตัวเองได้ประโยชน์ด้วย
O4	กฎหมายมีความชัดเจน มีบทลงโทษที่ชัดเจน เช่น ระบบการร้องเรียน เพิ่มความสะดวกให้แก่ผู้ร้อง	T4	สถานการณ์ความมั่นคงทางการเมืองยังมีความไม่แน่นอน ทำให้นโยบายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขับเคลื่อนอย่างไม่ต่อเนื่อง
O5	สังคมโลก ให้ความสำคัญในเรื่องของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	T5	สภาพเศรษฐกิจ และปัญหาปากท้องของประชาชนมีส่วนก่อให้เกิดการทุจริต
O6	สื่อมวลชนท้องถิ่น ให้ความสนใจ เกี่ยวกับประเด็นเรื่องการทุจริต	T6	ระบบราชการยังเป็นระบบอุปถัมภ์
O7	การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทำให้ทุกประเทศให้ความสำคัญในเรื่องของการแสดงความโปร่งใส	T7	ความเหลื่อมล้ำของระบบราชการ (เงินเดือน และค่าตอบแทน)
O8	การมีหลักสูตรทางการศึกษาในการส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในทุกระดับ และทุกสถานศึกษา	T8	สภาพสังคมมีความเหลื่อมล้ำ
O9	เครือข่ายองค์กรเอกชน และภาคประชาสังคม มีความเข้มแข็งและให้ความสนใจกับการทุจริต	T9	ประชาชนในจังหวัดเชียงใหม่ยังมีความเห็นต่างด้านความคิดในเชิงทางการเมือง
O10	มีพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘	T10	ระบบการปกครองของไทย ยังไม่เป็นประชาธิปไตยที่แท้จริงทำให้เกิดปัญหาการยอมรับของนานาชาติ
O11	ร่างรัฐธรรมนูญใหม่เอื้อต่อการปฏิบัติงานของสำนักผู้ตรวจเงินแผ่นดิน	T11	ภาคเอกชนและประชาชนบางส่วน ยังขาดจิตสำนึกที่ดี
O12	มีสื่อที่หลากหลายในการประชาสัมพันธ์เรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	T12	ระบบการแต่งตั้งโยกย้ายที่ไม่เป็นธรรม
O13	สังคม (ประชาชน) ให้ความสนใจในเรื่องปัญหาการทุจริต	T13	ระเบียบราชการ ระเบียบกฎหมาย ยังไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ เช่น ขั้นตอนการทำงานที่ซ้ำซ้อน และการขาดแคลนบุคลากร

โอกาส (Opportunities)		อุปสรรค (Threats)	
		T14	การเมืองเข้ามาแทรกแซงในหน่วยงานราชการ
		T15	ขาดการสร้าง/เสริม หลักสูตรการศึกษาที่มุ่งเน้นให้มีคุณธรรม จริยธรรม และความรักชาติ
		T16	ภายในส่วนราชการระบบประเมินความดีความชอบในการเลื่อนเงินเดือน หรือ เลื่อนตำแหน่ง ยังไม่เป็นธรรมและไม่เป็นไปตามมาตรฐาน
		T17	นักการเมือง ผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่น มีบทบาทในการทำงาน และตัดสินใจของหน่วยงานภาครัฐ
		T18	การบังคับใช้กฎหมายยังไม่ได้มาตรฐาน ระหว่างราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ

ส่วนที่ 3

กรอบแนวคิดการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560 - 2564)

3.1 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างมีความเหมาะสม มีธรรมาภิบาล กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ คือ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

3.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564)¹

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาลในสังคมไทย มีวัตถุประสงค์ เพื่อลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของประเทศ เป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมายที่ 2 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตัวชี้วัด 2.1 สัดส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด 2.2 ข้อร้องเรียนและคดีเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลดลง

แนวทางการพัฒนา ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่น ในความซื่อสัตย์สุจริต และ ยุติธรรม รวมทั้งสร้างความเข้มแข็ง เป็นภูมิคุ้มกันของสังคมไทย ให้ครอบคลุม ภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคประชาชน พร้อมทั้งเพื่อสร้างพลังการขับเคลื่อนค่านิยม ต่อต้านการทุจริต โดยการปลูกฝังให้คนไทยไม่โกง ป้องกันการทุจริต ปราบปรามการทุจริต

3.3 นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา²

รัฐบาลของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินด้านต่างๆ รวม 11 ด้าน โดยด้านที่เกี่ยวข้องการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของบุคคล คือ นโยบายข้อที่ 10 สรุปได้ดังนี้

นโยบายที่ 10 นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ข้อ 10.2 ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการ สาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประหยัด และสะดวก ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย กำหนดผู้รับผิดชอบ ที่ชัดเจน ขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว และระบบอุทธรณ์ที่เป็นธรรม โปร่งใส มิให้เจ้าหน้าที่

¹ <http://www.ratchakitcha.soc.go.th>

² นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557

หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต การสูญเสียโอกาส หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุง หน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวัน เป็นสำคัญ

ข้อ 10.3 ยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถ ให้บริการเชิงรุกทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดโดยไม่ต้อง เดินทางเข้ามายังส่วนกลาง ศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการหลากหลาย ซึ่งจะจัดตั้งตามที่ชุมชนต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางไปติดต่อขอรับบริการได้โดยสะดวก การให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และ ระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พัฒนาหน่วยงานของรัฐให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ มีการสร้างนวัตกรรมในการทำงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ

ข้อ 10.5 ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์ของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับ 19 การบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ อย่างเคร่งครัด ยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็น สร้างภาระแก่ประชาชนเกินควร หรือเปิดช่องโอกาสการทุจริต เช่น ระเบียบการจัดซื้อ จัดจ้าง การอนุญาต อนุมัติและการขอรับบริการจากรัฐ ซึ่งมีขั้นตอนยืดเยื้อ ใช้เวลานาน ชำซ้อน และเสียค่าใช้จ่ายทั้งของภาครัฐและประชาชน

ข้อ 10.6 ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อน ในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่า เรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน ทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในด้านวินัยและคดี รวมทั้ง ให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยผลการประเมิน ต่อประชาชน ทั้งจะนำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงิน ภาครัฐ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติโดยมิชอบ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ การมีผลประโยชน์ ขัดแย้งหรือทับซ้อน ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่าง ๆ เป็นบรรทัดฐานแล้วมาเป็นบทเรียน ให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

ข้อ 10.7 ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งจะวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซงหรือขัดขวาง

3.4 คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 69/2559 เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ³

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุข แก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบใน ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ 2 ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ประกอบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่ เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ 3 ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 อย่างเคร่งครัด

ข้อ 4 กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ 2 และข้อ 3 ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือ ความผิดทางอาญาแล้วแต่กรณี

ข้อ 5 ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการแสวงหา รวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัดผลการดำเนินงานตามข้อ 1 ข้อ 2 ข้อ 3 และข้อ 4 และรายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

3.5 ยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564)⁴

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)”

ประเทศไทยในระยะ 5 ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทย มีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

พันธกิจ “สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล”

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทย ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50

วัตถุประสงค์หลัก

1. สังคมมีพฤติกรรมร่วมต้านการทุจริตในวงกว้าง
2. เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง (Political Culture) มุ่งต้านการทุจริตในทุกภาคส่วน
3. การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทันด้วยนวัตกรรม กลไกป้องกันการทุจริต และระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
4. การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมาย มีความรวดเร็ว เป็นธรรม และได้รับความร่วมมือจากประชาชน
5. ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีค่าคะแนน ในระดับที่สูงขึ้น

ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต” เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ “ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต” โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลางานสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง

⁴ <https://www.nacc.go.th> สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลாதองสังคม ให้มีความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสา และความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนมีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต” สถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่ม ทุกฝ่ายที่มีต่อทุกรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ **การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐ** อาจกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้นเป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งหมดของสังคมไทยในห้วงเวลาที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพฤตินิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองอันแน่วแน่ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตประพฤตินิชอบ ดังนั้นเพื่อเป็นการตอบสนองต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นอันหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นหนึ่งเดียวกัน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) เป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่าการทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตน โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใส ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนดมาตรการกลไก เสริมสร้างธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มขึ้นก่อตัวนโยบาย (Policy formation) ขึ้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขึ้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขึ้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขึ้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขึ้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

ยุทธศาสตร์ที่ 4 “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนากลไกและกระบวนการด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มี ความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อลดโอกาสการทุจริตหรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไกด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่น ๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ให้มีธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์ที่ 5 “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต” ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่าง ๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว

มีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับ ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการโดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำความผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนาโลกต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่าง ๆ ถูกดำเนินการอย่างรวดเร็ว และผู้กระทำความผิดได้รับการลงโทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำความผิด และคดีการทุจริตมีอัตราลดลงได้ในที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ 6 “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย” เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใสและการจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษาวิเคราะห์ประเด็นการประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศ เพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

๓.๖ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล
กลยุทธ์ที่ ๔.๑.๔ ป้องกันการทุจริตโดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคีการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน



๓.๘ แผนยุทธศาสตร์

วิสัยทัศน์ (Vision): ประชาชนมีรากฐานการดำรงชีวิตและพัฒนาสู่อนาคตได้อย่างมั่นคงและสมดุลตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง				
พันธกิจ (Mission)				
๑. รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย และความมั่นคง	๒. เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและเศรษฐกิจฐานราก	๓. ส่งเสริมการพัฒนาเมืองและโครงสร้างพื้นฐาน	๔. ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารราชการในระดับพื้นที่	
เป้าหมาย (Goal)				
๑. ชุมชนเข้มแข็ง	๒. ชุมชนมีความปลอดภัย	๓. สังคมมีความสงบเรียบร้อย	๔. หน่วยงานภาครัฐมีการบริหารจัดการที่ดี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้มแข็ง	๕. พื้นที่ภูมิภาคและพื้นที่เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขัน
ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issue)				
๑. การเสริมสร้างสังคมเข้มแข็งและพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก	๒. การเพิ่มศักยภาพการพัฒนาสภาพแวดล้อมสู่อนาคต	๓. การเสริมสร้างความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน	๔. การวางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล	๕. การพัฒนาภูมิภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
เป้าประสงค์ ๑.๑ หมู่บ้านชุมชนมีความเข้มแข็ง ประชาชนที่ตนเองได้ เศรษฐกิจฐานรากได้รับการพัฒนา ๑.๑.๑ ส่งเสริมการสร้างทีมกีฬาชุมชน ๑.๑.๒ สร้างและพัฒนาผู้นำชุมชน ๑.๑.๓ พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต ๑.๑.๔ เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ชุมชนและภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อเพิ่มมูลค่าอย่างยั่งยืนบนความพอเพียง โดยเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวในพื้นที่ ๑.๑.๕ สนับสนุนการกระจายผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ๑.๑.๖ พัฒนาระบบบริหารจัดการกองทุนชุมชนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานราก ๑.๑.๗ ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก โดยอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ๑.๒ ผู้ถือโอกาสได้รับโอกาสเข้าถึงบริการทางสังคมเพิ่มขึ้น ๑.๒.๑ กระจายการถือครองและการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเป็นธรรม ๑.๒.๒ สร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมโดยคำนึงถึงโอกาสของประชาชนในการดำรงชีวิตของเล็ก ผู้ดูแล ผู้พิการและทุกพลเมือง ๑.๒.๓ จัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อผู้ถือโอกาส ๑.๒.๔ ส่งเสริมการจ้างงานระบบการจ้างงานของประชาชนที่มีฐานรากชนชั้นกลาง ๑.๒.๕ พัฒนาระบบและโครงสร้างพื้นฐานด้านจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ เพื่อความต่อเนื่องของการพัฒนา ๑.๒.๖ กำหนดมาตรฐานความปลอดภัยด้านอาคารและเครื่องเรือน	เป้าประสงค์ ๒.๑ ทรัพยากรธรรมชาติได้รับการจัดการอย่างเหมาะสม สืบสวนคดีผิดกฎหมาย ๒.๑.๑ พัฒนาระบบการบริหารจัดการที่ดินให้เกิดความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ ๒.๑.๒ ส่งเสริมการดูแลที่สาธารณะประโยชน์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ๒.๑.๓ ปรับปรุงแผนที่แนบแผนที่ดินของรัฐบาลแบบบูรณาการ (One Map) ๒.๑.๔ บริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ ๒.๑.๕ บริหารจัดการน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพ ๒.๑.๖ ปรับปรุงแหล่งน้ำสาธารณะและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ โดยอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชน ๒.๑.๗ เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ ๒.๒ ประชาชนมีศักยภาพทำเหมืองแร่ในพื้นที่ ส่งเสริมได้ความอยู่ดีมีสุขในชีวิตและทรัพย์สินตลอด ๒.๒.๑ บูรณาการการจัดการความเสี่ยงจากสารเคมีระหว่างหน่วยงานและเครือข่ายต่าง ๆ ด้วยการจัดตั้งหรือขยายเครือข่าย ตั้งไว้ในภาคปฏิบัติ มีการประสาน สอดคล้อง บูรณาการ และส่งเสริมกันอย่างมีประสิทธิภาพ ๒.๒.๒ เสริมสร้างศักยภาพขององค์กรและชุมชนในการจัดการความเสี่ยงจากสารเคมี ๒.๒.๓ เสริมสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยและการจัดการความเสี่ยงจากสารเคมีให้กับประชาชน ๒.๒.๔ วางผังเมืองและโครงสร้างพื้นฐานเพื่อจัดการพื้นที่เสี่ยงจากภัยพิบัติ รวมทั้งการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ๒.๒.๕ พัฒนาระบบและโครงสร้างพื้นฐานด้านจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ เพื่อความต่อเนื่องของการพัฒนา ๒.๒.๖ กำหนดมาตรฐานความปลอดภัยด้านอาคารและเครื่องเรือน	เป้าประสงค์ ๓.๑ ประชาชนในชาติมีความหวงแหน ร่วมกันรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และเกิดความสามัคคีขึ้นในสังคม ๓.๑.๑ ปกป้องและเชิดชูสถาบันหลักของชาติ ๓.๑.๒ ชัยชนะในการเลือกตั้งและนโยบายสาธารณะที่ดีเพื่อเสริมสร้างการพัฒนาพื้นที่ ๓.๑.๓ ส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่ชนบทให้มีความเจริญและมีความปลอดภัย ๓.๑.๔ เสริมสร้างวิถีชีวิตตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ๓.๑.๕ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสร้างความปลอดภัยบนถนน บกพร่องความมั่นคงทางความคิด ๓.๒ สังคมมีความสงบเรียบร้อย มีฉันท และ มีความพร้อมรับมือภัยคุกคามในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ ๓.๒.๑ สร้างวัฒนธรรมและสนับสนุนการป้องกันภัยคุกคามความมั่นคงในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ ๓.๒.๒ เสริมสร้างความร่วมมือในการบริหารจัดการความมั่นคงตามแนวชายแดน ๓.๒.๓ แก้ไขปัญหาและสร้างโอกาสการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ๓.๒.๔ เพิ่มขีดความสามารถของประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเปลี่ยนแปลงความมั่นคง ๓.๒.๕ เสริมสร้างศักยภาพการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันตนเอง ๓.๒.๖ ส่งเสริมการร่วมใจของประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงในพื้นที่เป็นเอกฉันท์ ๓.๒.๗ พัฒนาระบบการเตรียมความพร้อม การเผชิญเหตุ การบัญชาการเหตุการณ์ และการบริหารความต่อเนื่องเมื่อเกิดเหตุภัยพิบัติและการระดมทรัพยากรและบุคลากรให้พร้อมรับมือกับภัยคุกคาม ๓.๒.๘ สร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจในการพัฒนาความมั่นคงที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และมีความรับผิดชอบ ๓.๓ ระบบข้อมูลมีความถูกต้อง เชื่อถือได้ และถูกนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศ ๓.๓.๑ พัฒนาระบบการนำเทคโนโลยีดิจิทัลไปใช้ในการปรับปรุงระบบข้อมูลบุคคลและข้อมูลเพื่อการพัฒนา ๓.๓.๒ พัฒนาระบบฐานข้อมูลกลาง (One Data) โดยเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์/เทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อใช้ในการพัฒนาประเทศ ๓.๓.๓ พัฒนาระบบข้อมูลสำหรับใช้ในการตัดสินใจของผู้บริหาร และการรับมือกับสถานการณ์ความมั่นคงภายใน	เป้าประสงค์ ๔.๑ องค์กรมีการบริหารจัดการที่ดี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง ๔.๑.๑ ปรับปรุงโครงสร้างและองค์การดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ ๔.๑.๒ พัฒนาระบบการบริหารจัดการแบบบูรณาการ ๔.๑.๓ เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและการให้บริการประชาชนในรูปแบบดิจิทัล (Digital Service) และบริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ๔.๑.๔ เพิ่มช่องทางการเข้าถึงบริการภาครัฐและปรับปรุงการอำนวยความสะดวกโดยเพิ่มบทบาทการนำเทคโนโลยีมาพัฒนาการ ๔.๑.๕ บอกรับการทุจริตโดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคีการพัฒนาเข้าร่วมในการดำเนินการ ๔.๑.๖ พัฒนาระบบบริหารจัดการองค์กร โดยยึดหลักธรรมาภิบาล และมีการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ๔.๑.๗ ปรับปรุงกฎหมายระเบียบในความรู้ความรับผิดชอบให้มีความชัดเจน เป็นปัจจุบัน และสอดคล้องกับวิถีปฏิบัติขององค์กร ๔.๑.๘ พัฒนาระบบการประเมินผลและระบบการสื่อสารขององค์กรมีความรวดเร็วและเชื่อถือได้ ๔.๑.๙ ขับเคลื่อนการสร้างดัชนีการดำเนินงาน (SAPPP) ให้เป็นรูปธรรม ๔.๑.๑๐ พัฒนาศักยภาพบุคลากรให้เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง สร้างจิตสำนึกบุคลากร (ETAA) และจัดการทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน ๔.๑.๑๑ เพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานและการบริการ ๔.๑.๑๒ พัฒนาระบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงการสร้างแรงจูงใจ และการสร้างความก้าวหน้าในพื้นที่	เป้าประสงค์ ๕.๑ พื้นที่ภูมิภาคมีความสามารถในการแข่งขัน เมืองมีการพัฒนาอย่างเป็นมาตรฐานสู่ระดับสากล ๕.๑.๑ พัฒนาระบบเมืองที่เป็นมิตรกับคน โดยอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ๕.๑.๒ พัฒนาระบบเมืองยุคดิจิทัลและนวัตกรรม ๕.๑.๓ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของภูมิภาคและเมือง ๕.๑.๔ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการพัฒนาเศรษฐกิจระดับภูมิภาคและเมือง ๕.๒ พื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะทางตามศักยภาพของพื้นที่ ๕.๒.๑ พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน และสภาพแวดล้อม เพื่อเพิ่มศักยภาพการพัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่เฉพาะในรูปแบบต่าง ๆ ๕.๒.๒ พัฒนาระบบการอำนวยความสะดวกทางการค้าการลงทุน ๕.๒.๓ องค์กรมีแผนงานโครงการที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน ๕.๒.๔ พัฒนาระบบการติดตามและพัฒนาระดับพื้นที่เชื่อมโยงกับทุกระดับ รวมทั้งบูรณาการการจัดการกับระบบเศรษฐกิจ (One Plan) ๕.๒.๕ เสริมสร้างความรู้และโอกาสทางการศึกษาและภาคเอกชนในการพัฒนาศักยภาพในพื้นที่



๔.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔

การวางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล

เป้าหมาย

หน่วยงานภาครัฐมีการบริหารจัดการที่ดี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้มแข็ง

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์			กลยุทธ์	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ความเชื่อมโยง	
	รากฐาน	บูรณาการ	พัฒนา			ยุทธศาสตร์ชาติ	แผน๑๒
๔.๑ องค์กรมีการบริหารจัดการที่ดี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง	- ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์กร - ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินงานโดยอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในพื้นที่ - จำนวนเรื่องร้องเรียนที่ได้รับการแก้ไขปัญหาของศูนย์ดำรงธรรม	- ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านเกณฑ์การประเมินประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะ (Local Performance Assessment : LPA) - ค่าดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์ปชั่น (CPI)	- สัดส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเพิ่มขึ้น - ข้อร้องเรียนและคดีเกี่ยวกับการดำเนินงานองค์กรปกครอง	๔.๑.๑ ปรับโครงสร้างและกลไกการดำเนินงานให้สนับสนุนการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ	หลัก:สป./ปค. สนับสนุน: -	- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน - ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน - ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ (เป้าหมายที่ ๒) - ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
				๔.๑.๒ เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและการให้บริการประชาชนในรูปแบบดิจิทัล (Digital Service) และบริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service)	หลัก: สป. สนับสนุน: ทุกหน่วยงาน		
				๔.๑.๓ เพิ่มช่องทางการเข้าถึงบริการภาครัฐและปรับปรุงการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมโดยเพิ่มบทบาทการแก้ไข้ปัญหาแทนการส่งต่อปัญหา	หลัก: สป./ปค. สนับสนุน:สธ.		

แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์			กลยุทธ์	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ความเชื่อมโยง	
	รากฐาน	บูรณาการ	พัฒนา			ยุทธศาสตร์ชาติ	แผน๑๒
	• ร้อยละของประชาชนที่ร้องเรียนผ่านศูนย์ดำรงธรรมได้รับการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อน • จำนวนคดีเกี่ยวกับการทุจริตขององค์กร ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นลดลง • ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์ประสิทธิภาพ (LPA) • ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดบริการสาธารณะให้ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ (๔ด้าน	เพิ่มขึ้น	ส่วนท้องถิ่นลดลง	๔.๑.๔ ป้องกันการทุจริตโดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคีการพัฒนามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน	หลัก: สป. สนับสนุน: ทุกหน่วยงาน		(เป้าหมายที่๘) • ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย (เป้าหมายที่๑, ๒)
				๔.๑.๕ พัฒนาระบบบริหารจัดการองค์กร โดยยึดหลักธรรมาภิบาล และเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน	หลัก: สป. สนับสนุน: ทุกหน่วยงาน		
				๔.๑.๖ ปรับปรุงกฎหมาย/ระเบียบใน ความรับผิดชอบให้มีความชัดเจน เป็นปัจจุบัน และเอื้อต่อการปฏิบัติงานขององค์กร	หลัก: สป. สนับสนุน: ทุกหน่วยงาน		
				๔.๑.๗ พัฒนารูปแบบการประชาสัมพันธ์และระบบการสื่อสารสองทางที่มีความรวดเร็วและเชื่อถือได้	หลัก: สป. สนับสนุน: ทุกหน่วยงาน		
				๔.๑.๘ ขับเคลื่อนการสร้างอัตลักษณ์ การดำเนินงาน (V-HAPPY) ให้เป็นรูปธรรม	หลัก: สป. สนับสนุน: ทุกหน่วยงาน		
				๔.๑.๙ พัฒนาขีดความสามารถบุคลากรให้เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง สร้างอัตลักษณ์บุคลากร (PITHAK)	หลัก: สป. สนับสนุน: ทุกหน่วยงาน		

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์			กลยุทธ์	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ความเชื่อมโยง	
	รากฐาน	บูรณาการ	พัฒนา			ยุทธศาสตร์ชาติ	แผน๑๒
	ได้แก่ ด้านการศึกษา ด้านการพัฒนาเด็กและ เยาวชนด้านการ ส่งเสริมผู้สูงอายุและ ด้านการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม) • ร้อยละของบุคลากร ที่ได้รับการพัฒนา ศักยภาพรองรับบริบท ที่เปลี่ยนแปลงไป			และจัดสรรอัตรากำลังให้เหมาะสม กับภารกิจและพื้นที่ ๔.๑.๑๐ เพิ่มประสิทธิภาพการ ดำเนินงานและการบริหารจัดการ งบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงการสร้าง แรงจูงใจ และการสร้างความ เท่าเทียมในพื้นที่	หลัก: สด. สนับสนุน: -		

ส่วนที่ 4

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี

(พ.ศ. 2560 - 2564) ของจังหวัดเชียงใหม่

4.1 หลักการความเป็นมา

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2559 เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติ ฯ ไปสู่การปฏิบัติ

จังหวัดเชียงใหม่ อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบำบัดทุกข์บำรุงสุข การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน การอำนวยความสะดวกความเป็นธรรมของสังคม การส่งเสริมและพัฒนากิจการปกครอง การพัฒนาการบริหารราชการ ส่วนภูมิภาค การปกครองท้องถิ่น การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและพัฒนาชุมชน การทะเบียนราษฎร ความมั่นคงภายใน กิจการสาธารณสุข การพัฒนาเมือง และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็น อำนาจหน้าที่ของจังหวัดเชียงใหม่ หรือ ส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา ได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยได้เน้นย้ำให้ทุกหน่วยงานในจังหวัดเชียงใหม่ปฏิบัติงานด้วยความถูกต้องตามระเบียบ ข้อกฎหมาย และให้นำมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเป็นโครงการที่มีประโยชน์ต่อประชาชน และมอบเป็นของขวัญปีใหม่ให้แก่ประชาชน พ.ศ. 2560 การดำเนินการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในปิงปประมาณ พ.ศ. 2559 โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 – 2560) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 69/2557 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2557 เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนโยบายรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 มาเป็นกรอบและแนวทางดำเนินการ โดยได้แปลงไปสู่การปฏิบัติเป็นพันธกิจ “**มหาดไทย ใส่สะอาด**” ซึ่งจะมีการดำเนินการใน 3 ภารกิจหลัก ได้แก่ การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลในเชิงปฏิบัติ ป้องกันปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น และสนับสนุนให้มี “**จังหวัดใสสะอาด**” “**อำเภอใสสะอาด**” และ “**องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด**” ทั่วประเทศ

โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ กำหนดนโยบายคุณธรรมและความโปร่งใส⁵ เพื่อเป็นมาตรฐาน แนวทางปฏิบัติ และค่านิยมสำหรับข้าราชการ และบุคลากรขององค์กรให้ยึดถือ และปฏิบัติควบคู่กับกฎ ระเบียบ และข้อบังคับอื่นๆ โดยมุ่งมั่นที่จะนำหน่วยงานให้ดำเนินงานตามภารกิจด้วยความโปร่งใส บริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม ปราศจากการทุจริต เพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ ดังกล่าว จึงกำหนดแนวทางให้ส่วนราชการในจังหวัดเชียงใหม่ ถือปฏิบัติและการดำเนินการ ดังนี้

1. บริหารงานและปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมุ่งตอบสนองความต้องการของประชาชนด้วยการบริการที่รวดเร็ว ถูกต้อง เสมอภาค โปร่งใส และเป็นธรรม

2. ปลุกฝังค่านิยมและทัศนคติให้บุคลากรในสังกัด มีความรู้ความเข้าใจ ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิต

3. ดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง ส่งเสริมการดำเนินการให้เกิดความโปร่งใสในทุกขั้นตอน และเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน โดยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการดำเนินกิจกรรมทุกรูปแบบ

4. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนแจ้งข้อมูลข่าวสาร เบาะแสการทุจริต ร้องเรียนร้องทุกข์ผ่านศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเชียงใหม่

5. กรณีพบการทุจริตจะดำเนินการสอบสวนและลงโทษขั้นสูงกับผู้ทุจริตอย่างจริงจัง

4.2 เป้าหมายหลักสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่

4.2.1 ค่าคะแนน ITA ของจังหวัดเชียงใหม่ เพิ่มขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา

4.3 วัตถุประสงค์สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่

4.3.1 เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ตามวัตถุประสงค์หลักในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560 – 2564)

4.3.2 เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่โปร่งใส ทุจริตคอร์รัปชัน ของส่วนราชการในสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ โดยมุ่งเน้นกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชน เน้นการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมปฏิบัติ ร่วมแก้ปัญหา และร่วมติดตามประเมินผล โดยการแก้ที่สาเหตุของปัญหาการปลูกจิตสำนึกความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ รักษาวินัยของข้าราชการ การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ตลอดจนค่านิยมอื่น ๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า และจัดอบรมให้ความรู้ในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่สุ่มเสี่ยงต่อการจะทำให้เกิดปัญหาความไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการกระทำที่ไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น ระบบการประมูล การเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ การจัดซื้อจัดจ้าง มีระบบ/กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน มีระบบตรวจสอบภายในองค์กร และการมีส่วนร่วม การใช้ดุลยพินิจของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน

4.3.3 เพื่อขยายผลการดำเนินงานปลุกฝังคุณธรรมจริยธรรมอย่างต่อเนื่อง เสริมสร้างเครือข่ายร่วมต่อต้านการทุจริตในประเทศ แสวงหาความร่วมมือจากภาคส่วน อื่น ๆ ที่ยังไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด เพื่อเร่งพัฒนาระบบบริหารจัดการยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติที่เกิดผลสัมฤทธิ์ที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

4.3.4 เพื่อให้ส่วนราชการในสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ยึดถือเป็นกรอบการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐมุ่งสู่เป้าหมายหลัก คือ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และนโยบายของรัฐบาล

4.4 ยุทธศาสตร์ป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบจังหวัดเชียงใหม่

4.4.1 ยุทธศาสตร์ที่ 1 “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
1. ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாதงสังคมเพื่อต้านทุจริต	1.1 พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะ
	1.2 การใช้เครื่องมือการสื่อสารทางสังคมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
2. ประยุกต์ปลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต	2.1 นำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกล่อมเกลาทงสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต
	2.2 พัฒนาระบบและจัดการองค์ความรู้การป้องกันการทุจริตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
3. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	3.1 สร้างชุมชนเฝ้าระวัง ต่อด้านทุจริต
	3.2 สร้างความตื่นตัวในการแสดงออกต่อเหตุการณ์ทางสังคมที่ผิดต่อจริยธรรมทางสังคมและ/หรือกฎหมาย และผลักดันให้เกิดการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) และทางกฎหมาย บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและเหตุผล
	3.3 บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

4.4 ยุทธศาสตร์ป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบจังหวัดเชียงใหม่

4.4.2 ยุทธศาสตร์ที่ 2 “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
1. วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล	1.1 การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย
	1.2 พัฒนารอบรู้ขึ้นการกำหนดนโยบายตามหลักธรรมาภิบาล
	1.3 พัฒนาแนวปฏิบัติในการยอมรับนโยบายที่ผิดพลาดและแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม
	1.4 กำหนดมาตรการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการใช้จ่ายงบประมาณ
2. ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม และตรวจสอบ การทุจริตเชิงนโยบายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2.1 เผยแพร่องค์ความรู้ในการดำเนินนโยบายอย่างโปร่งใสและไร้การทุจริตให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.4.3 ยุทธศาสตร์ที่ 3 “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
1. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต	1.1 พัฒนามาตรการเชิงรุกที่สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตในแต่ละระดับ
	1.2 พัฒนาระบบการทำงานแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการป้องกันการทุจริต
	1.3 เพิ่มบทบาทของภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการเข้ามามีส่วนร่วมกับระบบการป้องกันการทุจริต

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
	1.4 พัฒนากลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการป้องกันการทุจริต
2. สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต	2.1 สร้างกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต
	2.2 กำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการนำข้อเสนอแนะไปสู่การปฏิบัติ
3. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต	3.1 พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ในระบบบริหารงานสาธารณะ เพื่อลดขั้นตอน หรือกระบวนการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ
	3.2 พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถศึกษา เรียนรู้ และหาข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต (กำหนดเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ)
4. พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม	4.1 พัฒนาและยกระดับรูปแบบการสื่อสารสาธารณะเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
5. พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต	5.1 พัฒนาและยกระดับการพัฒนาบุคลากรด้านงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้มีความเป็นมืออาชีพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล
	5.2 ต่อยอด ขยายผล องค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ สำหรับการป้องกันการทุจริต

4.4.4 ยุทธศาสตร์ที่ 4 “พัฒนากลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
1. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต	1.1 การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็ว เข้าถึงได้โดยง่าย
	1.2 การสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียน

ส่วนที่ 5

รายละเอียดแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ 5 ปี

(พ.ศ. 2560 - 2564)

5.1 ยุทธศาสตร์ที่ 1 “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

เป้าหมาย “สร้างสังคมที่ไม่ทนและไม่เพิกเฉยต่อปัญหาการทุจริต และร่วมต้านทุจริตในทุกรูปแบบ

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงานรับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
1.ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாதาสังคมเพื่อด้านทุจริต	1.1 พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะ		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
	1.2 การใช้เครื่องมือการสื่อสารทางสังคมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
2. ประยุกต์หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต	2.1 นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกล่อมเกลாதาสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
	2.2 พัฒนาระบบและจัดการองค์ความรู้การป้องกัน การทุจริตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
3. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และ	3.1 สร้างชุมชนเฝ้าระวัง ต่อด้านทุจริต		-เชิงปริมาณ						-เชิงปริมาณ	

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต			-เชิงคุณภาพ						-เชิงคุณภาพ	
	3.2 สร้างความตื่นตัวในการแสดงออกต่อเหตุการณ์ทางสังคมที่ผิดต่อจริยธรรมทางสังคมและ/หรือกฎหมาย และผลักดันให้เกิดการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) และทางกฎหมาย บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและเหตุผล		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
	3.3 บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	

5.2 ยุทธศาสตร์ที่ 2 “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

เป้าหมาย

1. ลดการทุจริตในกระบวนการนโยบายสาธารณะ
2. ส่งเสริมให้นโยบายสาธารณะเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงานรับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564		
1. วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล	1.1 การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
	1.2 พัฒนารอบขึ้นการกำหนดนโยบายตามหลักธรรมาภิบาล		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
	1.3 พัฒนาแนวปฏิบัติในการยอมรับนโยบายที่ผิดพลาดและแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
	1.4 กำหนดมาตรการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการใช้จ่ายงบประมาณ		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
2 ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์	2.1 เผยแพร่องค์ความรู้ในการดำเนิน		-เชิงปริมาณ						-เชิงปริมาณ	

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี2563	ปี2564		
ติดตาม และตรวจสอบ การทุจริตเชิง นโยบายในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	นโยบายอย่าง โปร่งใสและไร้การ ทุจริตให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น		-เชิงคุณภาพ						-เชิงคุณภาพ	

5.3 ยุทธศาสตร์ที่ 3 “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

เป้าหมาย

1. กลไกการป้องกันการทุจริตมีความเท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริต เปลี่ยนแปลงสู่กระบวนการทำงานเชิงรุก สามารถป้องกันการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ
2. มีการบูรณาการการทำงานระหว่างองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริต
3. การทุจริตลดน้อยลงหรือไม่เกิดการทุจริต

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี2563	ปี2564		
1. เพิ่มประสิทธิภาพ ระบบงานป้องกัน การทุจริต	1.1 พัฒนามาตรการ เชิงรุกที่สามารถ แก้ไขปัญหาการ ทุจริตในแต่ละระดับ		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
	1.2 พัฒนาระบบ การทำงานแบบ บูรณาการระหว่าง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ในการป้องกันการ ทุจริต		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี2563	ปี2564		
	1.3 เพิ่มบทบาทของภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการเข้ามามีส่วนร่วมกับระบบการป้องกันการทุจริต		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
	1.4 พัฒนากลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการป้องกันการทุจริต		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
2. สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต	2.1 สร้างกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
	2.2 กำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการนำข้อเสนอแนะไปสู่การปฏิบัติ		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	
3. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต	3.1 พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ในระบบบริหารงานสาธารณะ		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	รัฐวิสาหกิจ

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี2563	ปี2564		
	เพื่อลดขั้นตอน หรือ กระบวนการใช้ ดุลยพินิจของ เจ้าหน้าที่รัฐ									
	3.2 พัฒนาเทคโนโลยี สารสนเทศและการ สื่อสารที่เปิดโอกาส ให้ประชาชน สามารถศึกษา เรียนรู้ และหาข้อมูล เกี่ยวกับการป้องกัน การทุจริต (กำหนด เรื่องที่ประชาชนให้ ความสนใจ)		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	รัฐวิสาหกิจ
4. พัฒนารูปแบบ การสื่อสาร สาธารณะเชิง สร้างสรรค์เพื่อ ปรับเปลี่ยน พฤติกรรม	4.1 พัฒนาและ ยกระดับรูปแบบการ สื่อสารสาธารณะ เพื่อปรับเปลี่ยน พฤติกรรม		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	รัฐวิสาหกิจ
5. พัฒนาสมรรถนะ และองค์ความรู้เชิง สร้างสรรค์ของ บุคลากรด้านการ	5.1 พัฒนาและ ยกระดับการพัฒนา บุคลากรด้านงาน ป้องกันและ		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี2563	ปี2564		
ป้องกันการทุจริต	ปราบปรามการทุจริต ให้มีความเป็นมืออาชีพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล									
	5.2 ต่อยอด ขยายผลองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ สำหรับการป้องกันการทุจริต		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	

5.4 ยุทธศาสตร์ที่ 4 “พัฒนากลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”

เป้าหมาย

1. การปฏิบัติงานด้านการปราบปรามการทุจริตมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
2. คดีการทุจริตและการกระทำทุจริตลดน้อยลง

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี2563	ปี2564		
1. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต	1.1 การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี 2560	ปี 2561	ปี 2562	ปี2563	ปี2564		
	มีความรวดเร็ว เข้าถึงได้โดยง่าย									
	1.2 การสร้างความ เชื่อมั่นและความ ไว้วางใจต่อระบบ การรับเรื่องร้องเรียน		-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	

.....

ส่วนที่ 6

กรอบการนำแผนป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ไปสู่การปฏิบัติและติดตามประเมินผล