

รายงานผลการดำเนินงานการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกัน

จังหวัดเชียงใหม่.....

ประเด็นกลุ่มปัญหาความเดือดร้อน/ความจำเป็นเร่งด่วน

ผลกระทบวิกฤตโควิด 19 ด้านการท่องเที่ยว

๑. ความเป็นมา/สาเหตุ/สภาพปัญหา

เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 ส่งผลให้เศรษฐกิจในจังหวัดเชียงใหม่หดตัวลงมาก เพราะได้รับผลกระทบรุนแรงจากการกำหนดมาตรการควบคุมโรคระบาดที่เข้มงวดทั้งในและต่างประเทศเป็นสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเศรษฐกิจเชียงใหม่ที่ต้องพึ่งพิงนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศในเกณฑ์สูงและสาขาท่องเที่ยวเป็นสาขาที่ฟื้นตัวช้าที่สุดทำให้เงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจในพื้นที่ตลอดทั้งปีหายไป ด้านตลาดแรงงานมีอัตราการว่างงานขยายตัวขึ้น ซึ่งเห็นได้จากจำนวนผู้ขอรับสิทธิว่างงานในระบบประกันสังคมที่เพิ่มขึ้นเป็นอย่างมาก

๒. ผู้ที่ได้รับผลกระทบ/จำนวนผู้ได้รับผลกระทบ

วิกฤตโควิด 19 ส่งผลกระทบหลักๆ ๒ ด้านคือ ภาคการท่องเที่ยว และด้านตลาดแรงงานจังหวัดเชียงใหม่ จากการแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 ทำให้ภาคการท่องเที่ยวจังหวัดเชียงใหม่หดตัวลงมาก โดยเปรียบเทียบรายได้จากผู้เยี่ยมเยือนจังหวัดเชียงใหม่ (ปี ๒๕๖๒ - ปี ๒๕๖๓) ในปี ๒๕๖๒ จังหวัดเชียงใหม่มีรายได้จากผู้เยี่ยมเยือน (ม.ค - ส.ค) เฉลี่ย ๘,๔๒๓ ล้านบาท ในขณะที่ปี ๒๕๖๓ จังหวัดเชียงใหม่มีรายได้จากผู้เยี่ยมเยือนในช่วงเวลาเดียวกัน (ม.ค - ส.ค) เฉลี่ยลดลงเหลือเพียง ๓,๓๘๗ ล้านบาท ด้านของตลาดแรงงานจังหวัดเชียงใหม่ อัตราการว่างงานขยายตัวในไตรมาสที่ ๒ ปี ๒๕๖๓ ร้อยละ ๓.๒๘

๓. แนวทางการแก้ไขปัญหา

๓.๑ การเพิ่มพลังการบริโภคและใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในจังหวัดเชียงใหม่ (Chiangmai's Consumption Power-Up)

๓.๒ สร้างแรงดึงดูดเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยว

๓.๓ ชวนอยู่เชียงใหม่ให้นานขึ้น

๓.๔ เร่งเสริมศักยภาพวิสาหกิจ เพื่อเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

๓.๕ จ้างงานและสร้างอาชีพด้วยกลไกภาครัฐ

๔. แผนและขั้นตอนการดำเนินการ (แผนปฏิบัติการการแก้ไขปัญหา)

๔.๑ จัดกิจกรรม ๑๒ เดือนมานใจ ไปแอ่วเชียงใหม่ด้วยกันเจ้า โดยร่วมกับกองทุน We Love Chiangmai สมาคมร้านอาหารและสถานบันเทิง สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจังหวัดเชียงใหม่ หอการค้าจังหวัดเชียงใหม่ กลุ่มองค์กรอื่นๆ ภาคประชาสังคม

๔.๒ ส่งเสริมให้จังหวัดเชียงใหม่เป็นจุดหมายปลายทางให้นักท่องเที่ยว และอยู่ที่เชียงใหม่ยาวนาน เพิ่มขึ้นเฉลี่ย ๑ สัปดาห์ขึ้นไป โดยมีรูปแบบกิจกรรมท่องเที่ยวแนวธรรมชาติ แนวศิลปะ วัฒนธรรมและ

ประเพณี แนวนันทนาการ เน้นการผ่อนคลาย และกิจกรรมมีวัตถุประสงค์เฉพาะ อาทิ ทำกิจกรรมสุขภาพร่วมกัน ท่องเที่ยวเชิงสุขภาพสำหรับกลุ่มผู้ที่ต้องการการดูแลพิเศษ

๔.๓ เชื่อมโยงการทำงานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อการพัฒนาวิสาหกิจของเชียงใหม่ เช่น

- ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีและการเชื่อมโยงสู่ตลาด

- ทำเกษตรแปลงใหญ่ (Young Smart Farmer, Smart Group, Smart Product)

- การทำโคก หนองนา โมเดล แบ่งพื้นที่เป็นสัดส่วน ๓๐: ๓๐ :๓๐: ๑๐

(๓๐% สำหรับแหล่งน้ำ โดยการขุดบ่อ ทำหนองและคลองไส้ไก่ ๓๐% สำหรับทำนา ปลูกข้าว

๓๐% สำหรับทำโคกหรือป่า ปลูกป่า ๓ อย่าง ประโยชน์ ๔ อย่าง)

๔.๔ เตรียมความพร้อมให้แก่ผู้ถูกเลิกจ้าง แรงงานคืนถิ่น บัณฑิตว่างงาน และจ้างงานผ่านโครงการต่างๆ เช่น โครงการอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง โครงการเฝ้าระวังและสร้างแนวกันไฟสร้างรายได้ชุมชน โครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการ โครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ โครงการ อว. สร้างงาน และโครงการจ้างงานเพื่อชาวเชียงใหม่

๕. ผลที่ได้จากการดำเนินการ (ให้รายงานเมื่อเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม)

อยู่ระหว่างดำเนินการ

๖. กรณีที่เกินขีดความสามารถหรือศักยภาพของจังหวัด

เนื่องจากการจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวและกระตุ้นเศรษฐกิจของจังหวัดเชียงใหม่ โดยการจัดงานมหกรรมพืชสวนโลกเชียงใหม่ ซึ่งจะสามารถเพิ่มพลังการบริโภคและใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในจังหวัดเชียงใหม่ (Chiangmai's Consumption Power-Up) ได้เป็นอย่างมาก แต่การจัดงานดังกล่าวมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก

โดยจังหวัดได้ดำเนินการจัดทำโครงการมหกรรมพืชสวนโลกเชียงใหม่ งบประมาณ ๔๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสิบห้าล้านบาทถ้วน) ภายใต้กรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม แผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม (แผนงาน ๓.๒) ซึ่งเป็นโครงการที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ จังหวัดเชียงใหม่ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงมหาดไทย หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

ผู้รายงาน



(นางอุบลรัตน์ พวงภิญโญ)

ตำแหน่ง หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่

วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๓

ผู้รับรอง

(นายเจริญฤทธิ์ สงวนสัตย์)

ตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๓

รายงานผลการดำเนินงานการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกัน

จังหวัดเชียงใหม่.....

ประเด็นกลุ่มปัญหาความเดือดร้อน/ความจำเป็นเร่งด่วน

ปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5)

๑. ความเป็นมา/สาเหตุ/สภาพปัญหา

ปัญหาหมอกควันพิษในภาคเหนือตอนบนที่เกิดขึ้นมายาวนานกว่า ๑๐ ปี เชียงใหม่ติดอันดับหนึ่งของเมืองที่มีมลพิษ PM 2.5 สูงสุดในโลกในช่วงเวลาหนึ่ง โดยสามารถลดระดับมลพิษชนิดต่างๆ ให้อยู่ภายในหรือใกล้เคียงกับค่ามาตรฐาน แม้ว่าแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทต่างๆ โดยเฉพาะ ยานพาหนะได้เพิ่มขึ้นมากกว่า ๔ เท่าตัว แต่ในช่วงหลายปีหลังระดับฝุ่น PM2.5 เฉลี่ยทั้งปี และเฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง สูงเกินค่ามาตรฐานในช่วงฤดูแล้งระหว่างเดือนมกราคม - มีนาคม เนื่องจากแหล่งกำเนิดมลพิษเพิ่มมากขึ้น และมีความสลับซับซ้อนในการควบคุมฝุ่นละออง PM2.5 ซึ่งการศึกษาพบว่าแหล่งกำเนิดที่สำคัญ ๓ ประเภท คือ ไอเสียรถยนต์ดีเซล การเผาชีวมวล และฝุ่นทุติยภูมิอันเกิดจากปฏิกิริยารวมตัวกันของไอเสียรถยนต์และ แอมโมเนียจากปุ๋ยที่ใช้ในเกษตรกรรม

๒. ผู้ที่ได้รับผลกระทบ/จำนวนผู้ได้รับผลกระทบ

ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) หลักๆ มี ๒ ด้านคือ ด้านสุขภาพ และด้านการท่องเที่ยว โดยจำนวนผู้ป่วยในกลุ่มโรคที่เฝ้าระวังผลกระทบต่อสุขภาพจากปัญหาหมอกควันในพื้นที่เขตสุขภาพที่ ๑ ระยะเวลา ๕ ปี (๒๕๕๕-๒๕๖๐) มีจำนวน ๒๐,๐๐๐ คนในปี ๒๕๕๕ และมีอัตราเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง ถึง ๘๕,๐๐๐ คนในปี ๒๕๖๐ ด้านการท่องเที่ยว PM2.5 ส่งผลให้รายได้จากการท่องเที่ยวลดลง โดยรายได้จากการท่องเที่ยวในช่วง ก.พ - มี.ค. ๒๕๖๑ มีรายได้ทั้งหมด ๒๗,๔๔๗ ล้านบาท ก.พ - มี.ค. ๒๕๖๒ มีรายได้ทั้งหมด ๒๗,๔๔๗ ล้านบาท และในปีล่าสุด ก.พ - มี.ค. ๒๕๖๓ รายได้จากการท่องเที่ยวเหลือเพียงแค่ ๙,๔๑๒ ล้านบาท

๓. แนวทางการแก้ไขปัญหา

๓.๑ การเตรียมพร้อมจัดการสถานการณ์ฝุ่นควัน PM2.5

๓.๒ ลดจุด Hotspot/พื้นที่เผาไหม้ลดลง ๒๕ % ลดจุด Hotspot ไม่เกิน ๑๗,๓๒๖ จุด พื้นที่เผาไหม้ไม่เกิน ๑,๐๓๘,๐๕๕ ไร่ โดยมีแนวทางแผนระดับหมู่บ้านเข้ามาช่วยกันลดต้นเหตุของการเกิดฝุ่นควัน รวมถึงการบริหารจัดการเชื้อเพลิงและพื้นที่ไร่มุมนเวียนข้าวไร่

๔. แผนและขั้นตอนการดำเนินการ (แผนปฏิบัติการการแก้ไขปัญหา)

๔.๑ วางแผนจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควัน โดยมีเป้าหมายในการลดจุด Hot Spot ลดลง ๒๕ % ด้วยความร่วมมือในการจัดการตั้งแต่แผนระดับหมู่บ้าน และระดับจังหวัด ซึ่งได้แก่

๔.๑.๑ แผนระดับหมู่บ้าน

(๑) การวางแผนบริหารจัดการเชื้อเพลิง: บริหารจัดการพื้นที่เผาไหม้ ๑,๓๘๔,๐๗๘ ไร่

(๒) การวางแผนการเผชิญเหตุ: อาสาสมัครดับไฟ, ชุดลาดตระเวน

(๓) การวางแผนด้านการเกษตร: โถกlobalต่อซังฟางข้าว/ข้าวโพด ผลิตปุ๋ยหมักจากเศษ
วัชพืช สนับสนุนเครื่องอัดใบไม้

๔.๑.๒ แผนระดับจังหวัด

(๑) แบ่งเชิงพื้นที่: พื้นที่ในเมือง พื้นที่นอกเมือง

(๒) พื้นที่บริหารจัดการเชื้อเพลิง (โซนใต้-โซนเหนือ): กำหนดโควตาพื้นที่จัดการเชื้อเพลิง
ให้ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐ ไร่

(๓) พื้นที่ไร้หมุนเวียนข้าวไร่: กำหนดบริหารจัดการเชื้อเพลิงประมาณ ๖๔,๐๐๐ ไร่ ในเขต
อำเภออมก๋อย อำเภอแม่แจ่ม อำเภอกัลยาณิวัฒนา และอำเภอสะเมิง

๔.๒ จัดทำ Certified Safe Zone ผ่านแพลตฟอร์ม We Love Chiang Mai ที่จะแสดงสภาพอากาศ
และฝุ่น PM2.5 ทำให้สามารถตรวจเช็คได้ว่าสถานที่ไหนปลอดภัย โดยทางจังหวัดเชียงใหม่มอบเครื่องหมาย
Certified Safe Zone ให้แก่ โรงพยาบาล โรงเรียน โรงแรม ร้านอาหาร ร้านกาแฟ วัด และสถานที่อื่นๆ ที่มี
การติดตั้งเครื่องฟอกอากาศ และมีค่าอากาศอยู่ในระดับปลอดภัย

๕. ผลที่ได้จากการดำเนินการ (ให้รายงานเมื่อเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม)

อยู่ระหว่างดำเนินการ

๖. กรณีที่เกินขีดความสามารถหรือศักยภาพของจังหวัด

เนื่องจากการสนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่มีการบริหารจัดการเชื้อเพลิงจากเศษวัสดุทางการเกษตร อาทิ
ต่อซังข้าว ซังข้าวโพด เป็นต้น โดยภาครัฐจะต้องสนับสนุนเครื่องจักรสำหรับการแปรรูปเศษวัสดุทางการเกษตร
ให้เป็นเชื้อเพลิงอัดก้อน ฯลฯ

โดยจังหวัดได้ดำเนินการจัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหาฝุ่นควันไฟป่า อำเภอแม่แจ่ม
งบประมาณ ๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสองล้านบาทถ้วน) ภายใต้กรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม
แผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม (แผนงาน ๓.๒) ซึ่งเป็นโครงการที่ผ่านความ
เห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ จังหวัดเชียงใหม่ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงมหาดไทย หรือหน่วยงานที่
เกี่ยวข้อง ต่อไป

ผู้รายงาน


อน พ ✓

(นางอุบลรัตน์ พ่วงภิญโญ)

ตำแหน่ง หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่

วันที่ ๒๕ มิ.ค. ๒๕๖๓

ผู้รับรอง



(นายเจริญฤทธิ์ สงวนสัตย์)

ตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

วันที่ ๒๕ มิ.ค. ๒๕๖๓